



LA “ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE” DE 2017 A DOS AÑOS DE SU INSTAURACIÓN

Recopilación de las “leyes constituyentes”, “decretos constituyentes”, “actos constituyentes”, acuerdos y resoluciones, publicados en la Gaceta Oficial de la República por la “Asamblea Nacional Constituyente” de 2017, durante su segundo año

Gabriel Sira Santana | gsira@cidep.com.ve

Abogado investigador del Centro para la Integración y el Derecho Público

En un Reporte CIDEP de agosto del año pasado -titulado “La ‘Asamblea Nacional Constituyente’ de 2017 a un año de su instauración”¹- reseñamos los diversos actos divulgados por la entidad mencionada en la Gaceta Oficial de la República (en lo sucesivo, G.O.), con la intención de brindar al lector una imagen de conjunto que facilitara la comprensión de qué han hecho los representantes llamados a “decidir el futuro de la Patria”² y determinar -a su vez- cuál es la verdadera finalidad de la llamada “Asamblea Nacional Constituyente”³.

Hoy, dos años han transcurrido desde la “instauración” de esa “Asamblea Nacional Constituyente”⁴ y no hay siquiera un proyecto del nuevo texto constitucional⁵, aunque la ausencia no es de extrañar si se tiene en cuenta que esa “Asamblea” -por “decreto

¹ Disponible en <https://cidep.com.ve/reportes>

² Véase el artículo 1 del Decreto N° 2.830, publicado en G.O. N° 6.295 Extraordinario del 01-05-2017, mediante el cual se “convocó” a una “ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE, ciudadana y de profunda participación popular, para que nuestro Pueblo, como depositario del Poder Constituyente Originario, con su voz suprema, pueda decidir el futuro de la Patria, reafirmando los principios de independencia, soberanía, igualdad, paz, democracia participativa y protagónica, multiétnica y pluricultural”.

³ Al efecto resulta oportuno recordar que según el artículo 347 de la Constitución de la República, “[e]l pueblo de Venezuela es el depositario del poder constituyente originario. En ejercicio de dicho poder, puede convocar una Asamblea Nacional Constituyente con el objeto de transformar al Estado, crear un nuevo ordenamiento jurídico y redactar una nueva Constitución”. Véase al respecto Allan R. Brewer-Carías y Carlos García Soto (compiladores): *Estudios sobre la Asamblea Nacional Constituyente y su inconstitucional convocatoria en 2017*. Editorial Jurídica de Venezuela. Caracas, 2017.

⁴ Véase el “Acuerdo mediante el cual se elige a las ciudadanas y ciudadanos que en él se mencionan, como integrantes de la Junta Directiva de la Asamblea Nacional Constituyente”, publicado en G.O. N° 6.320 Extraordinario del 04-08-2017.

⁵ A lo sumo, nótese que en septiembre de 2018 circuló en el foro jurídico una supuesta “propuesta texto constitucional de la República Bolivariana de Venezuela 2018” con autoría del Instituto de Altos Estudios del Proceso Social de Trabajo “Jorge Rodríguez” de la Universidad Bolivariana de Trabajadores “Jesús Rivero”. Disponible en https://www.scribd.com/document/388424502/Propuesta-Texto-Constitucional-Completa-28-8#from_embed

constituyente” de mayo de 2019- decidió “[e]stablecer la vigencia de funcionamiento de la Asamblea Nacional Constituyente, poder plenipotenciario de la Nación y símbolo indeclinable de la voluntad democrática y soberana de nuestro pueblo, al menos hasta el día treinta y uno de diciembre del año 2020” (resaltado nuestro).

No obstante, lo que sí existe -y, de hecho, vemos con frecuencia en la G.O.- son acuerdos, decretos y leyes “constituyentes” por medio de los cuales ese cuerpo dice aprobar presupuestos, designar o ratificar a las cabezas del Poder Público e inclusive modificar el ordenamiento jurídico, sin tener autoridad o competencia alguna para ello.

Por este motivo resulta necesario continuar la recopilación que iniciáramos otrora, ahora dedicada al segundo año de la “Asamblea Nacional Constituyente”.

A tal efecto -y como hicimos en otros estudios similares⁶- a continuación enlistamos las 63 publicaciones de este período según su contenido (aspectos internos; “leyes constitucionales”; “decretos constituyentes” con aparente contenido normativo; ratificaciones, remociones, designaciones y antejuicios; y pronunciamientos sobre el acontecer nacional e internacional)⁷ con indicación del número de la G.O. respectiva en caso que el lector desee consultar el texto⁸.

I. ASPECTOS INTERNOS DE LA “ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE”

1. Decreto Constituyente mediante el cual se autoriza la prórroga de funcionamiento de la Comisión Para la Verdad, la Justicia, la Paz y la Tranquilidad Pública. G.O. N° 41.466 del 23-08-2018.
2. Acuerdo Constituyente de elección como integrante de la Junta Directiva de la Asamblea Nacional Constituyente a la ciudadana Gladys del Valle Requena como Segunda Vicepresidenta. G.O. N° 41.508 del 23-10-2018.
3. Resolución mediante la cual se aprueba la estructura para la ejecución financiera del presupuesto de gastos de la Asamblea Nacional Constituyente

⁶ Véanse, en coautoría con Antonio Silva Aranguren, los artículos sobre los decretos con rango, valor y fuerza de ley publicados en G.O. producto de las leyes habilitantes de 2015, 2013 y 2010 en los N° 143-144 (2015), 140 (2014) y 130 (2012) –respectivamente– de la Revista de Derecho Público, editada por la Editorial Jurídica Venezolana.

⁷ Dejamos constancia que la fecha de cierre de esta colaboración fue el 06-08-2018, por lo que no se incluyó cualquier publicación en G.O. posterior a ese día salvo reimpressiones.

⁸ Las gacetas oficiales se encuentran disponibles para su consulta en el sitio web de la Imprenta Nacional: <http://www.imprentanacional.gob.ve>

para el ejercicio económico financiero del año 2019, y se designa a la ciudadana Yilda Marlene Plaza Zambrano como cuentadante responsable de los fondos de avance y anticipo que le sean girados a la Unidad Administradora Central, Código 21050. G.O. N° 41.552 del 26-12-2018.

4. Decreto Constituyente mediante el cual se prorroga hasta el 31-12-2019 el plazo otorgado a la Comisión para la Verdad, la Justicia, la Paz y la Tranquilidad Pública para el cumplimiento de su mandato. G.O. N° 41.559 del 08-01-2019.
5. Decreto Constituyente mediante el cual se establece la vigencia de funcionamiento de la Asamblea Nacional Constituyente. G.O. N° 41.636 del 20-05-2019.
6. Resolución mediante la cual se designa al ciudadano Luis Manuel Camargo Salazar como Director General del Despacho de la Presidencia de la Asamblea Nacional Constituyente. G.O. N° 41.636 del 20-05-2019.

II. "LEYES CONSTITUCIONALES"

1. Ley de presupuesto para el ejercicio económico financiero 2019, aprobada por la Asamblea Nacional Constituyente mediante Decreto Constituyente de fecha 18-12-2018. G.O. N° 6.416 Extraordinario del 20-12-2018.
2. Ley especial de endeudamiento anual para el ejercicio económico financiero 2019, aprobada por la Asamblea Nacional Constituyente mediante Decreto Constituyente de fecha 18-12-2018. G.O. N° 6.416 Extraordinario del 20-12-2018.
3. Ley Constituyente del Plan de la Patria, Proyecto Nacional Simón Bolívar, Tercer Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2019-2025. G.O. N° 6.442 Extraordinario del 03-04-2019.
4. Ley Constitucional que crea el Impuesto a los Grandes Patrimonios. G.O. N° 41.667 del 03-07-2019, reimpressa en N° 41.696 del 16-08-2019.

III. "DECRETOS CONSTITUYENTES" CON APARENTE CONTENIDO NORMATIVO

1. Decreto Constituyente mediante el cual se establece el régimen temporal de pago de anticipo del impuesto al valor agregado e impuesto sobre la renta para

los sujetos pasivos calificados como especiales que se dediquen a realizar actividad económica distinta de la explotación de minas, hidrocarburos y de actividades conexas, y no sean perceptores de regalías derivadas de dichas explotaciones. G.O. N° 6.396 Extraordinario del 21-08-2018.

2. Decreto Constituyente mediante el cual se reforma el decreto con rango, valor y fuerza de ley de impuesto a las grandes transacciones financieras. G.O. N° 6.396 Extraordinario del 21-08-2018.
3. Decreto Constituyente mediante el cual se reforma la ley que establece el impuesto al valor agregado. G.O. N° 6.396 Extraordinario del 21-08-2018.
4. Decreto Constituyente que aprueba el presupuesto de ingresos y gastos operativos del Banco Central de Venezuela para el ejercicio fiscal 2019. G.O. N° 41.549 del 19-12-2018.
5. Decreto Constituyente que aprueba la ley de presupuesto para el ejercicio económico financiero 2019, la ley especial de endeudamiento anual para el ejercicio económico financiero 2019 y el plan operativo anual 2019. G.O. N° 41.549 del 19-12-2018.
6. Decreto Constituyente sobre el Sistema Integral de Criptoactivos. G.O. N° 41.575 del 30-01-2019.
7. Decreto Constituyente de modificación de la ley constitucional de la Comisión para la Verdad, la Justicia, la Paz y la Tranquilidad. G.O. N° 41.667 del 03-07-2019.

IV. RATIFICACIONES, REMOCIONES, DESIGNACIONES Y ANTEJUICIOS

1. Decreto Constituyente mediante el cual se autoriza la continuación del enjuiciamiento del ciudadano diputado de la Asamblea Nacional Julio Andrés Borges. G.O. N° 41.456 del 08-08-2018.
2. Decreto Constituyente mediante el cual se autoriza la continuación del enjuiciamiento del ciudadano diputado de la Asamblea Nacional Juan Requesens. G.O. N° 41.456 del 08-08-2018.
3. Decreto Constituyente mediante el cual se designa al ciudadano Elvis Eduardo Hidrobo Amoroso como Contralor General de la República; y se aprueba la

solicitud de jubilación del ciudadano Manuel Galindo Ballesteros. G.O. N° 41.508 del 23-10-2018.

4. Decreto Constituyente mediante el cual se designa a la ciudadana Beysce Pilar Loreto Duben como Vice Fiscal General de la República Bolivariana de Venezuela, en calidad de Encargada. G.O. N° 41.508 del 23-10-2018.
5. Decreto Constituyente mediante el cual se ratifica en el ejercicio de sus funciones al ciudadano Alfredo José Ruiz Ángel como Defensor del Pueblo de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.529 del 21-11-2018.
6. Decreto Constituyente mediante el cual se designa a la ciudadana Carmen Marisela Castro Gilly como Defensora Pública General de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.559 del 08-01-2019.
7. Decreto Constituyente de ratificación, reafirmación y reconocimiento al ciudadano Nicolás Maduro Moros como Presidente Constitucional de la República Bolivariana de Venezuela, Jefe de Estado, de Gobierno y Comandante en Jefe de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana para el Período Constitucional 2019-2025. G.O. N° 41.563 del 14-01-2019.
8. Decreto Constituyente mediante el cual se autoriza la continuación de la Investigación Penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Juan Gerardo Guaidó Márquez, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la Inmunidad Parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.609 del 03-04-2019.
9. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal al ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Amerigo Giuseppe de Grazia Veltri, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.
10. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Edgar José Zambrano Ramírez, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la

Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.

11. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Henry Ramos Allup y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.
12. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal al ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional, José Simón Calzadilla Peraza, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.
13. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Luis Germán Florido Barreto, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.
14. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal de la ciudadana Diputada de la Asamblea Nacional Marianela Magallanes López, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.
15. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Richard José Blanco Delgado, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.
16. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Juan Andrés Mejía Szilard, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la

República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.632 del 14-05-2019, reimpresso en N° 41.637 del 21-05-2019.

17. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Sergio de Jesús Vergara González, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.632 del 14-05-2019, reimpresso en N° 41.637 del 21-05-2019.
18. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Carlos Alberto Paparoni Ramírez, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.632 del 14-05-2019, reimpresso en N° 41.637 del 21-05-2019.
19. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Freddy Francisco Superlano Salinas, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.632 del 14-05-2019, reimpresso en N° 41.637 del 21-05-2019.
20. Decreto Constituyente que autoriza la continuación de la investigación penal del ciudadano Diputado de la Asamblea Nacional Miguel Alejandro Armando Pizarro Rodríguez, y en consecuencia se aprueba el allanamiento de la inmunidad parlamentaria y la aplicación en todas sus partes del Artículo 200 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.632 del 14-05-2019, reimpresso en N° 41.637 del 21-05-2019.

V. PRONUNCIAMIENTOS SOBRE EL ACONTECER NACIONAL E INTERNACIONAL

1. Decreto Constituyente de respaldo y acompañamiento al Plan Vuelta a la Patria, y de repudio a los nuevos planes injerencistas contra el pueblo y las instituciones democráticas de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.475 del 05-09-2018.

2. Acuerdo Constituyente de rechazo a las recientes agresiones del gobierno de los Estados Unidos de América contra el pueblo y las instituciones democráticas de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.485 del 19-09-2018.
3. Acuerdo Constituyente de repudio a las declaraciones de Luis Almagro por constituirse en amenaza contra la paz y la estabilidad de la República Bolivariana de Venezuela, de América Latina y del Caribe. G.O. N° 41.485 del 19-09-2018.
4. Acuerdo Constituyente en rechazo al informe final del Ex Alto Comisionado de Derechos Humanos, Zeid Ra'ad Al Hussein, presentado ante el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. G.O. N° 41.495 del 03-10-2018.
5. Acuerdo Constituyente mediante el cual se declara Hijo Ilustre de la República Bolivariana de Venezuela al hermano de luchas bolivarianas y latinoamericanas Evo Morales Ayma, Presidente del Estado Plurinacional de Bolivia. G.O. N° 41.495 del 03-10-2018.
6. Acuerdo Constituyente en memoria de nuestros jóvenes combatientes, chavistas y antiimperialistas, ejemplo de lucha revolucionaria, Robert Serra y María Herrera. G.O. N° 41.495 del 03-10-2018.
7. Acuerdo Constituyente de respaldo al mensaje del Presidente de la República, Nicolás Maduro Moros, en la Asamblea General de Naciones Unidas, por llevar la posición firme, digna, democrática y de paz de la República Bolivariana de Venezuela al Mundo. G.O. N° 41.495 del 03-10-2018.
8. Acuerdo Constituyente en reconocimiento a la trayectoria personal, política, social, moral y espiritual de Haydeé Josefina Machín Ferrer. G.O. N° 41.508 del 23-10-2018.
9. Acuerdo Constituyente en honor al joven bolivariano y revolucionario Xoan Noya, ejemplo de integridad, disciplina, capacidad y firmeza socialista entregada en amor a su patria Venezuela. G.O. N° 41.508 del 23-10-2018.
10. Acuerdo Constituyente de rechazo al criminal bloqueo económico, comercial y financiero del gobierno de los Estados Unidos a la República de Cuba. G.O. N° 41.514 del 31-10-2018.

11. Acuerdo Constituyente en rechazo a las acciones injerencistas del Parlamento Europeo en contra de la paz, la democracia, nuestro pueblo y las instituciones de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.514 del 31-10-2018.
12. Acuerdo Constituyente en honor a Alí Rafael Primera Rossell en ocasión de los 77 años del nacimiento del Cantor del Pueblo Venezolano. G.O. N° 41.518 del 06-11-2018.
13. Acuerdo Constituyente en rechazo a los nuevos ataques y bloqueos del gobierno de los Estados Unidos de América y de la prórroga de las mismas por parte de algunos gobiernos que integran la Unión Europea, contra el pueblo venezolano. G.O. N° 41.518 del 06-11-2018.
14. Acuerdo Constituyente en honor al compatriota revolucionario Alí Rodríguez Araque, hombre leal, guerrero de mil batallas y ejemplo de lucha incansable para las presentes y futuras generaciones en pro de la causa libertaria del pueblo venezolano y el compromiso indeclinable por construir un mundo mejor. G.O. N° 41.528 del 20-11-2018.
15. Acuerdo Constituyente de felicitación al pueblo venezolano y a las instituciones de la República Bolivariana de Venezuela por la jornada electoral democrática, pacífica, libre, soberana e independiente del 09-12-2018. G.O. N° 41.542 del 10-12-2018⁹.
16. Acuerdo Constituyente para expresar nuestro pesar por el sensible fallecimiento del constituyente Eduardo Rodríguez, por el municipio Silva del estado Falcón. G.O. N° 41.549 del 19-12-2018.
17. Acuerdo Constituyente de rechazo a los nuevos planes intervencionistas del gobierno de los Estados Unidos de América en contra del pueblo y el sistema democrático de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.549 del 19-12-2018.
18. Decreto Constituyente en rechazo al injerencista, inmoral e ilegal llamado a alterar el orden constitucional de la República Bolivariana de Venezuela por parte de un grupo de gobiernos que integran el autodenominado Grupo de Lima

⁹ Nótese que el acuerdo fue publicado nuevamente en la G.O. N° 41.549 del 19-12-2018, sin indicación de que se tratase de una reimpresión, variando únicamente la fecha de emisión del 10-12-2018 al 18-12-2018.

y gobiernos que lo conforman. G.O. N° 41.559 del 08-01-2019, reimpresso en N° 41.560 del 09-01-2019.

19. Acuerdo Constituyente en conmemoración de la gesta histórica de la juventud militar bolivariana del 04-02-1992. G.O. N° 41.580 del 06-02-2019.
20. Acuerdo Constituyente de reconocimiento ante la democrática, soberana, e independiente acción de defensa realizada por la diplomacia bolivariana de paz, de nuestra sagrada integridad nacional para derrotar el golpe de Estado en contra del Gobierno y las instituciones constitucionales de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 41.580 del 06-02-2019.
21. Acuerdo Constituyente de reconocimiento y felicitación al pueblo venezolano, a la Fuerza Armada Nacional Bolivariana, a los trabajadores y trabajadoras y al Gobierno Bolivariano del Presidente Constitucional de la República Bolivariana de Venezuela, Nicolás Maduro Moros, por la victoria popular ante el golpe eléctrico a través de un ciber ataque terrorista al Sistema Eléctrico Nacional ejecutado por el imperio estadounidense y sus lacayos del opositorismo venezolano el pasado 07-03-2019. G.O. N° 41.601 del 19-03-2019, reimpresso en N° 41.603 del 21-03-2019.
22. Decreto Constituyente mediante el cual se decide celebrar el 27 de abril como Día de Júbilo Nacional y de la Patria Bolivariana ante nuestra decisión soberana de retirarnos de la Organización de Estados Americanos (OEA). G.O. N° 41.627 del 07-05-2019.
23. Acuerdo Constituyente de celebración por el primer aniversario de la victoria heroica del pueblo venezolano y de la revolución bolivariana en las elecciones presidenciales del 20-05-2018. Nicolás Maduro es pueblo insurgente libre y soberano gobernando la patria. G.O. N° 41.636 del 20-05-2019.
24. Acuerdo Constituyente en el Marco del Día Nacional de las Adultas y los Adultos Mayores. G.O. N° 41.667 del 03-07-2019.
25. Acuerdo Constituyente en Conmemoración de los 208° Años de la Declaración de la Independencia de Venezuela y Día de Nuestra Gloriosa Fuerza Armada Nacional Bolivariana. G.O. N° 41.670 del 09-07-2019.

26. Acuerdo Constituyente en ocasión del Segundo Aniversario de la Victoria Democrática y Electoral del Pueblo Venezolano en la Elección de la Asamblea Nacional Constituyente. G.O. N° 41.683 del 30-07-2019.

Caracas, 20 de agosto de 2019